



**SAF**  
SCUOLA DI ALTA FORMAZIONE  
NAPOLI CITTÀ METROPOLITANA

Corso di Alta formazione 2018/2019

Direttore Scientifico Prof. Francesco Capalbo

# CONTABILITÀ E CONTROLLI NEGLI ENTI LOCALI E NELLE SOCIETÀ PARTECIPATE



Dicembre 2018 – Luglio 2019



**SAF**  
SCUOLA DI ALTA FORMAZIONE  
NAPOLI CITTÀ METROPOLITANA

*Il corso nasce dall'idea di offrire ai dottori commercialisti gli strumenti per fornire ai Comuni ed alle società da loro partecipate consulenze qualificate in ambito contabile, finanziario e societario. Si tratta di settori di business di particolare interesse per i dottori commercialisti e che, negli ultimi anni, hanno vissuto stagioni di intensa innovazione normativa che, se da un lato, hanno aumentato la domanda, dall'altro ne hanno elevato il livello di complessità dell'offerta.*

*Il corso si struttura lungo quattro moduli, ciascuno dedicato ad un particolare ambito di quelle consulenze. Il **primo modulo** è incentrato sul tema della contabilità degli enti pubblici che vive una stagione di elevata fluidità in ragione del non ancora completo assorbimento della riforma introdotta con il D.lga 118 del 2011. Il **secondo modulo** è incentrato sui temi finanziari e contabili della gestione dell'ente pubblico ed affronta le tematiche nel cui ambito più spesso gli amministratori ed i dirigenti pubblici hanno bisogno di supporto professionale, tanto nelle fasi fisiologiche, tanto nelle fasi patologiche della vita delle pubbliche amministrazioni, come ad esempio durante le procedure di dissesto. Nel **terzo modulo** si affrontano i temi classici della revisione degli enti locali e nell'esercizio di questa funzione i dottori commercialisti sono spesso costretti ad operare in condizioni di estrema incertezza e difficoltà anche a causa del succedersi di interventi normativi di primo e di secondo livello e finiscono ormai per essere sempre più di frequente la principale interfaccia con i superiori organi di controllo della Ragioneria Generale dello Stato e della Corte dei Conti. Il **quarto modulo**, infine, tratta un ambito di consulenza che, nonostante le ultime riforme in senso restrittivo, continua ad essere estremamente ampio. Le società partecipate gestiscono ormai la maggior parte della spesa dei comuni e l'utilizzo di strumenti privatistici, e per questo soggetto alla disciplina del codice civile, in contesto pubblicistici genera problemi e difficoltà gestionali con cui sempre più i commercialisti sono chiamati a confrontarsi nelle diverse funzioni che possono ritrovarsi a svolgere: consulenti dell'ente controllante e/o della stessa società partecipata, componenti del consiglio di amministrazione, componenti del collegio sindacale, revisori legali. Il corso dedica ampio spazio alle implicazioni applicative del D.lgs 175/2016.*

*Tutti gli argomenti del corso sono affrontati attraverso una metodologia didattica interattiva che prevede un'analisi approfondita dei singoli argomenti, con utilizzo di casi pratici. A tal fine il corpo docente è stato costituito in modo da affiancare ad accademici e professionisti esperti negli specifici settori anche dirigenti e funzionari del MEF e del Ministero degli interni, magistrati ordinari e magistrati della Corte dei Conti sia delle sezioni giurisdizionali che del controllo.*

## **Periodo**

Dicembre 2018 – Luglio 2019

## **Durata**

Il Corso è strutturato in:

- n. 160 ore di lezione in aula
- n. 40 ore di esercitazioni pratiche (project work)

## **Sede del corso**

Il Corso si svolgerà a Napoli presso le sedi dell'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Napoli in Piazza dei Martiri, 30 e Centro Direzionale Is. E/1.

## **Destinatari**

Il corso è rivolto prioritariamente a tutti i dottori commercialisti ed esperti contabili iscritti agli ODCEC della SAF di Napoli – Città metropolitana, ma è aperto anche agli iscritti degli altri ODCEC. Si attiverà con un numero minimo di 30 partecipanti ed è previsto un numero massimo di 50. In caso di disponibilità di posti il corso sarà aperto ad altri professionisti.

## **Finalità e Crediti Formativi Professionali**

Il Corso rientra nel progetto di creazione delle Scuole di Alta Formazione (SAF) riconosciute dal CNDCEC per il riconoscimento legislativo di competenze specifiche dell'attività del professionista.

I crediti formativi professionali (CFP) acquisiti mediante la partecipazione ai corsi di alta formazione realizzati dalle SAF possono essere riportati nel computo di quelli necessari per assolvere l'obbligo formativo triennale. Resta ferma, invece, la necessità di acquisire nel triennio almeno 9 crediti formativi mediante attività formative aventi ad oggetto l'ordinamento, la deontologia, i compensi, l'organizzazione dello studio professionale, la normativa antiriciclaggio e le tecniche di mediazione. Quanto sopra esposto trova applicazione solo nel caso in cui la partecipazione al corso non sia inferiore all'80% delle ore. In caso contrario i crediti formativi acquisiti mediante la partecipazione ai corsi di alta formazione realizzati dalla SAF sono attribuiti in relazione al numero di ore di corso effettivamente frequentate

## **Obiettivi**

Formare commercialisti esperti nella consulenza economico-finanziaria a Comuni e società partecipate e nello svolgimento della funzione di revisore dei conti degli enti locali.



## Programma e materiale didattico

Tutti gli argomenti del corso sono affrontati attraverso una metodologia didattica interattiva che prevede un'analisi approfondita dei singoli argomenti, case history e project work.

I partecipanti riceveranno le dispense elettroniche predisposte dai docenti per le lezioni. Verrà fornito sulla piattaforma della SAF specifico materiale didattico e documentazione scientifica di approfondimento.

Le lezioni sono ripartite nei seguenti moduli:

- I. Contabilità E Bilancio degli Enti Locali
- II. Gestione economico-finanziaria dell'Ente Locale
- III. La revisione negli Enti Locali
- IV. Le Società Partecipate: Aspetti Gestionali E Contabili

## PROGRAMMA DELLE GIORNATE

### MODULO 1

#### CONTABILITÀ E BILANCIO DEGLI ENTI LOCALI (tot. ore 48)

##### Finalità

Conoscere la struttura e le regole del sistema contabile dell'ente locale, sia con riferimento alla gestione della rilevazione ordinaria e continuativa sia con riferimento alla costruzione dei documenti consuntivi e preventivi annuali

##### 1° GIORNATA

- Presentazione Corso
- Il ciclo di programmazione e rendicontazione dell'ente locale: documenti attori e fasi. Le finalità principali della contabilità e della rendicontazione
- Il Documento Unico di Programmazione ed il Bilancio di Previsione

##### 2° GIORNATA

- La contabilità finanziaria e la contabilità per competenza. Il quadro normativo italiano e le tipicità della contabilità finanziaria potenziata. Il piano dei conti integrato ed il fondo pluriennale vincolato

##### 3° GIORNATA

- La gestione del bilancio in corso d'anno: le variazioni, l'assestamento e il riequilibrio

##### 4° GIORNATA

- La struttura del bilancio economico patrimoniale e le relazioni con i documenti di contabilità finanziaria

##### 5° GIORNATA

- Il riaccertamento dei residui, il fondo crediti di dubbia esigibilità, i fondi rischi, il conto consuntivo e gli indicatori di bilancio degli enti locali

##### 6° GIORNATA

- I criteri di valutazione nella redazione del bilancio economico-patrimoniale

##### 7° GIORNATA

- Il bilancio consolidato

##### 8° GIORNATA

- Lo spending review e vincoli di finanza pubblica. Pareggio di bilancio e politiche per la crescita

##### 9° GIORNATA

- I Servizi Ispettivi di Finanza Pubblica: attività, funzioni, procedure

##### 10° GIORNATA

- I principi contabili internazionali nel settore pubblico (IPSAS). Le prospettive di integrazione europea: progetto EPSAS.

## MODULO 2

### GESTIONE ECONOMICO-FINANZIARIA DELL'ENTE LOCALE (tot. ore 40)

#### Finalità

Conoscere le principali regole per la gestione della governance e della rendicontazione delle società partecipate pubbliche. Tanto sia nella prospettiva: dell'ente controllante, dell'ente partecipante, degli amministratori, dei sindaci e del revisore

#### 11° GIORNATA

- Esame del modulo precedente
- Tipologie di società in cui è ammessa la partecipazione pubblica e Finalità perseguibili mediante l'acquisizione e la gestione di partecipazioni pubbliche. Il procedimento per la costituzione delle società. Oneri di motivazione. Distinzione tra società a partecipazione pubblica e società a controllo pubblico. Le società c.d. in house

#### 12° GIORNATA

- Regole di accesso e di gestione dei fondi comunitari per gli Enti Locali

#### 13° GIORNATA

- "Gestione del personale: vincoli della spesa e modalità di acquisizione. Contrattazione decentrata, fondo accessorio e nuovo CCNL 2018"

#### 14° GIORNATA

- Gli enti strutturalmente deficitari e gli indicatori della crisi finanziaria; La procedura di riequilibrio pluriennale e il dissesto finanziario. Le misure correttive: la manovra sulle entrate e sulla spesa;

#### 15° GIORNATA

- Il risanamento finanziario dei comuni in dissesto: un caso pratico

#### 16° GIORNATA

- Gli acquisti nella pubblica amministrazione. Codice contratti pubblici. L'approvvigionamento di beni e servizi negli enti locali

#### 17° GIORNATA

- Le competenze dei responsabili dei servizi e del responsabile del servizio finanziario - le eventuali responsabilità amministrative per omissione

## MODULO 3

### LA REVISIONE NEGLI ENTI LOCALI (tot. ore 28)

#### Finalità

Conoscere ruolo, funzioni strumenti e responsabilità dei revisori negli Enti Locali. Interazione con la Corte dei Conti

#### 18° GIORNATA

- Esame del modulo precedente
- Inquadramento giuridico, funzioni e responsabilità. Modalità di nomina e condizioni di incompatibilità.

#### 19° GIORNATA

- Funzionamento dell'Organo di revisione e le sue funzioni. La programmazione delle attività. Pareri obbligatori (in particolare su: bilanci previsionali; rendiconto; variazioni di bilancio; riconoscimento debiti fuori bilancio; fabbisogno del personale; salvaguardia degli equilibri di bilancio e sul piano di risanamento)

#### 20° GIORNATA

- Verifica di regolarità amministrative e contabile; i principali controlli dell'organo di revisione su: atti di impegno, atti di accertamento, utilizzo dell'anticipazione di tesoreria, rispetto dei vincoli di finanza pubblica. Verifiche periodiche di cassa e sugli agenti contabili; Verifiche sugli adempimenti fiscali; Applicazione della tecnica del campionamento

#### 21° GIORNATA

- Il ruolo del revisore nel sistema dei controlli. Il controllo collaborativo con la Corte dei Conti. I principali adempimenti del revisore verso la Corte dei Conti

#### 22° GIORNATA

- Controlli sugli atti e sugli Organi. Inquadramento storico; Controlli successivi sugli atti – d.lgs. 213/2012; Legge 190/2012 sulla prevenzione della corruzione; D.lgs. 33/2013, come modificato dal d.lgs. 97/2016- obblighi di trasparenza.

## MODULO 3

### LE SOCIETÀ PARTECIPATE: ASPETTI GESTIONALI E CONTABILI (tot. ore 32)

#### Finalità

Conoscere le principali regole per la gestione della governance e della rendicontazione delle società partecipate pubbliche. Tanto sia nella prospettiva: dell'ente controllante, dell'ente partecipante, degli amministratori, dei sindaci e del revisore.

#### 23° GIORNATA

- Esame del modulo precedente
- Tipologie di società in cui è ammessa la partecipazione pubblica e Finalità perseguibili mediante l'acquisizione e la gestione di partecipazioni pubbliche. Il procedimento per la costituzione delle società. Oneri di motivazione. Distinzione tra società a partecipazione pubblica e società a controllo pubblico. Le società c.d. in house

#### 24° GIORNATA

- Lo Statuto delle società a partecipazione pubblica. I patti parasociali
- I rapporti tra socio e organi sociali nelle società partecipate

#### 25° GIORNATA

- Il controllo sulle società partecipate: l'esperienza del Comune di Napoli
- I piani di razionalizzazione

#### 26° GIORNATA

- Le società partecipate nel bilancio della Regione Campania
- Il programma di valutazione del rischio di crisi quale strumento di analisi e salvaguardia dell'equilibrio economico-finanziario delle società a controllo pubblico

#### 27° GIORNATA

- Responsabilità amministrativa e contabile dei componenti degli organi di amministrazione e di controllo delle società pubbliche. Le azioni di responsabilità

#### 28° GIORNATA

- L'ammissione delle società pubbliche alle procedure concorsuali. Il fallimento delle società pubbliche. Il rapporto tra reati fallimentari e reati contro la pubblica amministrazione nella crisi delle società pubbliche

#### 29° GIORNATA

- La consulenza tecnica d'ufficio in tema di contabilità pubblica: casi pratici

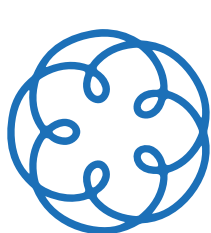
#### 30° GIORNATA

- Le principali aree di rischio nella redazione ed approvazione dei bilanci delle società a partecipazione pubblica: casi
- La consulenza tecnica d'ufficio in tema di contabilità pubblica: un caso pratico

#### Elenco docenti

Il corpo docente sarà composto da professionisti, accademici, procuratori, magistrati, funzionari ministeriali, esperti della materia, di comprovate capacità didattiche.

L'elenco dei docenti sarà pubblicato sul sito web della SAF.



SAF

SCUOLA DI ALTA FORMAZIONE  
NAPOLI CITTÀ METROPOLITANA



## Calendario

Le lezioni si svolgeranno secondo il seguente calendario:

Lezione n°	DATA	ORARI
1	venerdì 14/12/2018	9:30-13:30
2	giovedì 10/01/2019	9:00-13:00 14:00-18:00
3	giovedì 17/01/2019	9:00-13:00 14:00-18:00
4	venerdì 18/01/2019	9:00-13:00
5	giovedì 24/01/2019	9:00-13:00
6	giovedì 31/01/2019	9:00-13:00
7	venerdì 01/02/2019	9:00-13:00
8	giovedì 14/02/2019	9:00-13:00
9	venerdì 15/02/2019	9:00-13:00
10	venerdì 01/03/2019	9:00-13:00
11	giovedì 14/03/2019	9:00-13:00
12	venerdì 15/03/2019	9:00-14:00
13	giovedì 28/03/2019	9:00-13:00
14	venerdì 29/03/2019	9:00-13:00 14:00-18:00
15	giovedì 11/04/2019	9:00-13:00 14:00-18:00
16	venerdì 12/04/2019	9:00-13:00
17	venerdì 19/04/2019	9:00-13:00
18	giovedì 09/05/2019	9:00-13:00
19	venerdì 10/05/2019	9:00-14:00
20	giovedì 23/05/2019	9:00-13:00 14:00-18:00
21	venerdì 24/05/2019	9:00-13:00 14:00-18:00
22	giovedì 30/05/2019	9:00-13:00
23	giovedì 06/06/2019	9:00-13:00
24	venerdì 07/06/2019	9:00-13:00
25	giovedì 13/06/2019	9:00-13:00
26	giovedì 20/06/2019	9:00-13:00
27	venerdì 21/06/2019	9:00-13:00
28	giovedì 27/06/2019	9:00-13:00
29	giovedì 04/07/2019	9:00-13:00
30	venerdì 05/07/2019	9:00-13:00
31	giovedì 11/07/2019	9:00-13:00
32	giovedì 18/07/2019	9:00-13:00 14:00-16:00
33	Venerdì 26/07/2019	9:00-14:00

### Quota di partecipazione

La quota di iscrizione per gli iscritti all'ODCEC di Napoli, all'ODCEC di Napoli Nord, all'ODCEC di Nola, all'ODCEC di Avellino e all'ODCEC di Torre Annunziata è pari a € 1.200,00.

Per gli under 35 iscritti agli ODCEC della SAF è prevista una quota agevolata pari a € 800,00.

Per tutti gli altri ammessi al corso la quota di iscrizione è pari a € 1.300,00.

La fatturazione avverrà in esenzione ex art. 10 n. 20, DPR 633/72.

Gli ODCEC della SAF potrebbero mettere a disposizione eventuali borse di studio a parziale copertura della quota di partecipazione; per le modalità di assegnazione è necessario fare riferimento ai bandi che saranno pubblicati sui siti degli Ordini. L'iscrizione al corso non è vincolata all'ottenimento della borsa di studio e, se si intende partecipare al corso, l'iscrizione dovrà essere effettuata secondo le modalità di seguito specificate.